

Annika Korpela  
Hankintalakityöryhmä  
Työ- ja elinkeinoministeriö

## Eriävä mielipide

Esityksessä esitettyjen muutosten tavoite on parantaa julkisen sektorin tehokkuutta sekä vahvistaa alueellista elinvoimaa ja yrittämisen toimintaedellytyksiä sekä lisätä yritysten edellytyksiä osallistua julkisen sektorin tarjouskilpailuihin. Tavoitteet ovat sinänsä kannatettavia, mutta nyt ehdotettu vaatimus sidosyksikön vähimmäisomistusosuudesta ei ole oikea keino.

Työryhmä esittää, että hankintalain 15 § 1 momenttia täydennetään sidosyksiköiden vähimmäisomistusosuutta koskevalla lisävaatimuksella. Lisäedellytys sidosyksikön käyttämiselle olisi, että kunkin hankintayksikön omistusosuus sidosyksiköstä olisi vähintään 10 prosenttia.

### **Hyvil ei kannata hankintalain 15 §:n muutosta.**

Voimassa oleva hankintalain 15 §:n perusteella sidosyksiköllä tarkoitetaan hankintayksiköstä erillistä ja päätöksenteon kannalta itsenäistä yksikköä. Lisäksi edellytyksenä on, että hankintayksikkö yksin tai yhdessä muiden hankintayksiköiden kanssa käyttää määräysvaltaa yksikköön samoin kuin omiin toimipaikkoihin. Kansallinen sidosyksikkösääntely perustuu hankintadirektiivin 12 artiklaan, jossa säädetään edellytyksistä, joilla hankintayksikkö voi tehdä hankintoja saman hankintayksikön määräysvallassa olevalta toiselta sidosyksiköltä. Hankintadirektiivi ei säätele mitään vaadetta omistajuudella.

Hyvil katsoo, että ei ole perustetta sille, että kansallinen lainsäädäntö olisi huomattavasti tiukempi, kun mitä hankintadirektiivi edellyttää. Määräysvaltaa ei ole kansallisesti valvottu, kun vasta viime vuosina. Jos hankintalain 15 §:ää ei ole kaikin osin osattu soveltaa oikein, ei se ole peruste sille, että lainsäädäntöä tiukennetaan. Hyvinvointialueilla on itsehallinto ja nyt ehdotettu muutos hankintalain 15 §:ään vaikuttaa huomattavasti hyvinvointialueiden oikeuteen itse päättää miten toimintansa ja palvelunsa järjestää.

Nyt esitetty pykälä ei mahdollista mitään poikkeamista omistusosuutta koskevavasta vähimmäisvaatimuksesta. Hyvil huomauttaa, että hallitusohjelmaan on kirjattu, että vähimmäisomistusprosenttia koskeva lainsäädäntö kirjoitetaan tavalla, joka mahdollistaa jatkossakin kuntien ja hyvinvointialueiden tehtävien järjestämisen yhtiömuodossa silloin, kun se ei vääristä kilpailua, sekä tavalla, joka turvaa huoltovarmuuden, potilasturvallisuuden, kielelliset oikeudet tai muun vastaavan painavan julkisen intressin.



Vaikutusarvioinnit 10 prosentin omistusvaatimuksen osalta ovat esityksessä puutteelliset. Taloudellisia vaikutusarvioita ei ole juuri lainkaan käsitelty työryhmässä. Esityksessä todetaan yleisluontoisesti muutoksella olevan merkittäviä taloudellisia vaikutuksia hyvinvointialueille. Vaatimus 10 prosentin omistussuudesta aiheuttaa vääjäämättä lisäkustannuksia jo nyt vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevilla hyvinvointialueilla. Kustannuksia hyvinvointialueille aiheutuu mm. hallinnollisesta työstä, omistajuusjärjestelyistä, skaalaetujen pienenemisestä, mahdollisesta yhteishankintojen vähenemisestä ja uudelleen kilpailutuksesta. Jos hyvinvointialue ottaa toiminnan omalle järjestämisvastuulleen, tulee lisäkustannuksia myös esim. henkilöstökustannusten muodossa. Esitetty muotoilu ei myöskään edistä alueellisesti hyvinvointialueiden ja kuntien keskinäisen yhteistyön tarkoituksenmukaisia ja kansantaloudellisesti kustannustehokkaita rakenteita esimerkiksi tukipalveluissa. Epävarmaa on myös toteutuvatko muutoksella tavoitellut kustannussäästöt.

Hyvil huomauttaa, että hallitusohjelman sivulla 46 on kirjaus, jonka mukaan **”Hallitus sitoutuu rahoittamaan täysimääräisesti hyvinvointialueille asetettavat mahdolliset uudet tehtävät tai niiden laajennukset tai keventämään tehtäviä vastaavasti. Kaikista tehtävämuutoksista tehdään huolelliset vaikutusarvioinnit ennen päätöksentekoa.”** Jatkovalmistelussa tämä kirjaus on huomioitava ja vaikutusarvioinnit tehtävä huolellisesti. Muutoksilla on vaikutusta valtion talouteen.

Mikäli vaatimus, että kunkin hankintayksikön omistussuus sidosyksiköstä olisi vähintään 10 prosenttia etenee jatkovalmisteluun, on ehdotettu siirtymäaika aivan liian lyhyt. Hyvil ei kannata näin lyhyttä siirtymäaika. Kyseessä on merkittävä muutos voimassa olevaan sääntelyyn ja jos halutaan saavuttaa kustannustehokkuutta, on tärkeää, että hyvinvointialueet ehtivät perehtyä ja analysoida eri toteutusvaihtoehtoja. Liian lyhyt siirtymäaika johtaa siihen, että hankintayksiköt kilpailuttavat saman palvelun/tuotteen samaan aikaan. Tarjoajia ei välttämättä riitä kaikille, ei saada kilpailutuksiin tarjouksia, hinnat nousevat ja riskinä on, että kysyntätilanteesta johtuen sopimusten toteuttamisessa on haasteita. Tällä hetkellä myös sidosyksiköillä on huomattavaa kilpailuosaamista, joka jatkossa pitäisi muodostaa tavalla tai toisella joko uudelleen järjesteltäviin sidosyksiköihin tai omaan organisaatioon. Hyvinvointialue tarjoaa palveluita, jotka eivät voi keskeytyä. Liian lyhyt siirtymäaika voi johtaa siihen, että hyvinvointialue joutuu ottamaan toiminnan itselleen koska aikaa kilpailutukselle tai tarkemmalle analyysille ei ole. Hyvinvointialueen on mm. asiakasja potilasturvallisuuden näkökulmasta pystyttävä järjestämään palvelunsa häiriöttä. **Hyvil ehdottaa, että siirtymäsäännös mahdollisen omistajavaatimuksen osalta on 3 vuotta.**

Hyvil katsoo, että esitetty hankintalain muutos esitetyllä 10 prosentin omistussuusrajauskella ei tue hallitusohjelman ensisijaista tarkoitusta parantaa julkisen talouden tehokkuutta ja kilpailun lisäämistä. Vaihtoehtona 10 prosentin vähimmäisomistusta koskevalle lainmuutosehdotukselle sidosyksiköiden käytön rajoittamiseksi ja markkinoiden tarkoituksenmukaisessa hyödyntämisessä on esityksessä esiin nostettu systemaattinen informaatio-ohjaus. Lisäksi usealla hyvinvointialueella tehdään jo nyt hankintojen kohdalla perusteellisia kustannusvaikutusanalyyskejä. Informaatio-ohjaus, konkreettiset toimenpiteet ja ohjeistukset kustannusvaikutusanalyysin osalta ovat kannatettavia ja tukevat hallitusohjelman tavoitteita paremmin kuin ehdotetut lainmuutokset.

10.12.2024

Annika Korpela  
Juristi, Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy